

"Estrategias de gestión para la recuperación de Áreas Suburbanas Degradadas"

Presentación del equipo

El equipo se conforma de la siguiente manera:

Director

Rodolfo Macera

Integrantes

Batain Alejandro

Mayo Patricia

Trabucchi Ignacio

Pasantes

Vairolatte Gustavo

Paneiva Laura

El trabajo está siendo desarrollado también con el invaluable apoyo del Dr. Morello, la Arqta. S. Eguía y la Dra. A. Rodríguez de GEPAMA; la Arqta. Laura Fernández de la Municipalidad de Quilmes; el CETAM Centro Estudios de Transporte de Área Metropolitana dirigido por el Arq. Orduna; el CIHAM Centro de investigación del Hábitat Dirigido por los Arqs. Kullock, A. Novick y Artemio Abba; además colaboran el Arq. L. Monza; el Arq. R. Gazzoli.

El trabajo de campo y la vinculación con la comunidad la llevamos a cabo con el apoyo de las redes de organizaciones: COLCIC (Comisión de lucha contra la contaminación y las inundaciones) con quien ya se firmó un convenio; RECOSUR (Red del Conurbano Sur); y la Fundación Avina. Estas redes articulan el trabajo de unas 200 organizaciones sociales de base de la zona entre clubes, comedores, cooperativas, cooperadoras escolares, cámaras empresarias y otras.

Elección del estudio de caso

Para llevar adelante el proyecto tomamos como estudio de caso una de las tres grandes áreas degradadas del conurbano que es la cuenca sur ubicada entre los dos ramales del ferrocarril Roca, y que comprende la parte más pobre de los municipios de: Lanús (Montechingolo), Avellaneda, Quilmes Oeste (solano), Lomas, Alte. Brown, Florencio Varela y Berazategui. Ocupa unos 150 km² de tierra ambientalmente muy conflictiva en la que residen como pueden unas 600.000 personas.

Esto sucede en medio de un contexto en el que parece haber una voluntad política favorable y recursos económicos suficientes. Sin embargo el tipo de pobreza estructural es inédito en nuestro país y no existen consensos sobre estrategias y políticas públicas adecuadas para enfrentar esa realidad.

El diseño de políticas y estrategias factibles de ser implementadas, impone el compromiso de la Universidad Pública, y nos requiere a su vez una necesaria interrelación con organizaciones sociales de base y la articulación con actores gubernamentales.

El trabajo se inició hace un año. En una primera etapa se desarrolló un diagnóstico en dos direcciones.

Por una parte, se relevaron y clasificaron sistemáticamente todas las prácticas y políticas públicas que se aplican en el área a nivel Nacional, Provincial y Municipal.

Por otra parte se desarrolló un diagnóstico del área adoptada para el estudio de caso, tomando el modelo metodológico utilizado en el Plan Urbano Ambiental de la Ciudad de Buenos Aires.

Desde el inicio del trabajo adoptamos un carácter participativo para encarar todo el proceso, contrastando la información secundaria con la comunidad, e incorporando una gran cantidad de información tomada directamente de la comunidad.

En esa etapa realizamos semanalmente visitas y recorridas al lugar, que incluyeron entrevistas a funcionarios municipales, reuniones con vecinos, relevamientos fotográficos, etc.

Una vez finalizada la etapa de diagnóstico propusimos un esquema de estrategias territoriales, formulamos una propuesta de estrategia de gestión para ser adoptada por el poder público y cuantificamos el programa de obras públicas necesario.

Estos elementos están siendo intensamente difundidos.

A nivel de la comunidad a través de la distribución masiva de folletos de fácil comprensión diseñados por nosotros, y por medio de permanentes exposiciones en forma de reuniones vecinales, programas televisivos, radios locales, talleres participativos y congresos. El objetivo es establecer la convicción que es posible transformar la situación actual y para eso hay que crear conciencia sobre qué, a quién, y de qué modo demandar.

A nivel de actores gubernamentales trabajamos a través reuniones con funcionarios claves y de la distribución de material explicativo. Perseguimos dos objetivos. Por una parte "instalar el problema" en la agenda de problemas a resolver. Esto no es un objetivo menor ya que esta cuenca habitada por 600.000 personas prácticamente no existe como problema en la actual consideración pública, a diferencia por ejemplo de la cuenca del Matanza Riachuelo que todo el mundo asume al menos como un problema que hay que resolver. El otro objetivo es intentar articular los acuerdos y voluntades para llegar a concretar algunos proyectos paradigmáticos que podrían poner en marcha la transformación de toda el área.

Hacia la comunidad académica creemos que la reinclusión social de los sectores que han quedado fuera del modelo de futuro del país, debe ser uno de los temas del que la Universidad Pública tiene la obligación impostergable de ocuparse brindando su aporte.

Objetivos e hipótesis iniciales

Grado de cumplimiento de los objetivos

Hipótesis

Con la consolidación y aplicación de un modelo teórico-metodológico que permita una debida articulación de las diversas políticas, programas, recursos, marcos normativos, esfuerzos comunitarios y demás experiencias que actualmente se aplican o se encuentran potencialmente disponibles, las áreas degradadas pueden ser recuperadas.

Objetivo general de la investigación

El objetivo general de la investigación es establecer un aporte teórico metodológico que recopile, analice y catalogue las experiencias llevadas adelante desde la autogestión comunitaria y que intente direccionar en un mismo sentido las políticas públicas de los distintos sectores y niveles jurisdiccionales que actúan en la materia.

Grado de ejecución de los objetivos iniciales

Se alcanzó el siguiente grado de cumplimiento de los objetivos iniciales:

Para el objetivo 1: Consolidar un banco de datos sobre experiencias y prácticas de intervención en áreas suburbanas degradadas.

Se analizaron programas y proyectos oficiales de actuación en áreas degradadas, en temáticas de vivienda, infraestructura, educación y desarrollo social, confeccionando fichas de evaluación, a fin de identificar organismos intervinientes, modalidades de gestión, grados de articulación con otros programas y proyectos, y evaluar el alcance de estas políticas en el área de estudio.

Asimismo, se examinaron distintas experiencias de asociaciones vecinales y organismos no gubernamentales, entre las cuales se destacan las estrategias de la red de organizaciones RECOSUR y la experiencia de COLCIC (Comisión de Lucha contra las Inundaciones y la Contaminación) en la reparación ambiental de los arroyos Las Piedras y San Francisco, que constituye un caso ejemplar de articulación entre el Estado y la Sociedad Civil al constituir el primer caso de locación de obra pública entre el gobierno provincial y una organización no gubernamental.

Para el objetivo 2: Armar un registro de organismos públicos y privados, O.N.G.'s, y otros, que impulsen o intervengan en proyectos vinculados con la materia.

Se identificaron, a partir de búsquedas bibliográficas, trabajos de campo y reuniones con funcionarios y representantes de organizaciones no gubernamentales, los principales actores intervinientes en proyectos de desarrollo social y urbanístico en el área. Se realizaron registros de los principales actores y se realizaron fichas de análisis de estas experiencias y su impacto en el territorio.

Para el objetivo 3: Crear un Sistema de registro gráfico para el mapeo y análisis de las variables urbanísticas analizadas.

Se confeccionó una base cartográfica del área de estudio, mapeando distintas variables urbanísticas: nivel socio-habitacional, accesibilidad y conectividad, estado de la red vial, áreas ambientales críticas, ubicación de equipamientos de salud y educacionales, entre otras.

Para el objetivo 4: Fortalecer la vinculación de la Universidad Pública con el medio social externo en la interacción participativa con vecinos, técnicos y funcionarios.

Se establecieron fuertes lazos entre el equipo de proyecto (FADU-UBA), organizaciones no gubernamentales y gobiernos municipales del área.

Se formalizó la firma de un convenio de colaboración entre la FADU y COLCIC, y se ha avanzado hacia la suscripción de un convenio con la Municipalidad de Quilmes. En la actualidad, se están realizando reuniones periódicas de articulación entre la FADU y la Red de Organizaciones del Sur (RECOSUR), con el apoyo de la Fundación Avina, con el fin de organizar una Jornada Participativa de intercambio y debate sobre estrategias para el área.

Transferencias de Conocimientos al Ámbito Académico, Social y Productivo.

Firma de un convenio de colaboración y asistencia técnica entre la FADU UBA y COLCIC. Comisión de lucha contra la Contaminación y las Inundaciones.

Gestión de un convenio de colaboración y asistencia entre la FADU y Municipalidad de Quilmes.

Realización de una serie de encuestas cualitativas, entrevistas historias de vida con vecinos del lugar. Solano, Bernal Oeste, Montechingolo, marzo Abril 2006.

Participación en jornada comunitaria de plantación de árboles a lo largo de la cuenca de los arroyos San Francisco y Las Piedras, con exposición del proyecto. Septiembre 2005

Visita y recorrido al ex batallón Montechingolo. Entrevista con autoridades del Parque industrial. Entrevista con ONGs que trabajan en el proyecto de la creación del Parque Natural en el predio. Febrero 2006

Sucesivas visitas, recorridos, relevamientos fotográficos y entrevistas en el área tomada para el estudio de caso. Mayo 2005 julio 2006.

Recorrida con el Director de Agrimensura y el Director de industria de la Municipalidad de Quilmes.

Visita, recorrida y entrevistas en el barrio asentamiento La Matera.

Visita, recorrida y entrevistas en el barrio asentamiento IAPI

Visita y recorrida con ONGs de locales de San Francisco Solano

Presentación del Proyecto Ministro de Obras Públicas del Gobierno. de la Provincia de Bs. As. Dr. Sicaro.

Presentación del Proyecto Secretario de Planeamiento y Vivienda Arq. F. Garay.

Presentación del Proyecto Diputado Nacional por la Prov. de Bs. As. Dr. Carlos Raimundi.

Presentación del Proyecto Secretario Gral. De la municipalidad de Quilmes Dr. Leandro Jarsun.

Presentación del Proyecto Diputado provincial Daniel Gurzi.

Presentación del Proyecto Subsecretario de planeamiento de la Municipalidad de Avellaneda Arq. Gerardo Lopez Arrojo.

Presentación del Proyecto a la Vicepresidencia IIª de la Hª Cámara de Diputados de la Prov. de Bs. As.

Presentación del Proyecto en la Fundación Avina con RECOSUR Red de Organizaciones no Gubernamentales de la Zona Sur

Presentación del Proyecto Director Gral. De Infraestructura escolar de la Prov. de Bs. As. Ing. Fimognare

Reunión Organizativa en la Fundación AVINA para la jornada participativa planeada para el 30/09 convocada conjuntamente con RECOSUR.

Entrevista con Director de Ferrobaires para evaluación del proyecto de recuperación del FFCC provincial.

Presentación del trabajo a la Fundación Metropolitana.

Presentación del proyecto en el programa de televisión Foro XXI Cablecanal canal 56

Presentación del proyecto en el CIHAM (centro de investigación en hábitat metropolitano) ante especialistas e investigadores que realizaron una devolución.

Entrevista con Promeba Programa de mejoramiento Barrial

Entrevista con la Dirección Nacional de Fábricas autogestionadas del Ministerio de Trabajo.

Entrevista con Autoridades de Hidráulica de la Provincia de Bs. As.

-Distribución de folletos explicativos de las propuestas surgidas del estudio de caso. Ministro de Planificación e Infraestructura

-Funcionarios del Ministerio de Planificación e Infraestructura de áreas de gestión vinculadas al proyecto.

-Diputados Nacionales por la Provincia de Buenos Aires

-Senadores Nacionales por la Provincia de Buenos Aires

-Gobernador de la Provincia

-Ministros y Secretarios de la provincia de las áreas de gestión involucradas

-Intendentes de los Municipios comprendidos

-Funcionarios municipales de los municipios y áreas de gestión involucradas

-Concejales de la Municipalidad de Quilmes

-200 ONGs de la zona

Para el objetivo 5: Realizar propuestas concretas y factibles para el área que se tomará como unidad de análisis.

Se diseñó un plan de sector para el área enfocado a definir pautas para la integración del área a la estructura urbana metropolitana, contemplando la requalificación de la red vial, la reactivación del ferrocarril provincial y el impulso al desarrollo de nuevas centralidades, considerando a su vez acciones ambientales, regulación de usos del suelo y localización de equipamientos de educacionales, culturales y de salud.

A su vez, se realizó un borrador de Ley Provincial de Desarrollo de Áreas Degradadas, con el fin de orientar las acciones propuestas en un sentido concurrente.

Propuesta de estrategia

Para el objetivo 6: Generar un aporte a la calidad de la enseñanza en la FADU sobre estas temáticas a partir de la publicación de la investigación, la organización de seminarios y el volcamiento en la tarea docente.

Se realizaron presentaciones a reuniones científicas (SI+TEC) y exposiciones de avance del proyecto en el CIHaM (FADU/UBA). Se elaboraron documentos de avance para su difusión en ámbitos académicos.

Las conclusiones preliminares del proyecto fueron expuestas en una clase teórica en la materia Planificación Urbana, Cátedra Arq. García Espil, haciendo eje en el concepto de "exclusión urbana". A partir de las actividades del equipo, se está programando la realización de un seminario de intercambio en el ámbito de la cátedra.

Macera, Rodolfo Manuel; Batain, Alejandro; Mayo, Patricia. Actividad docente de grado en la materia Planificación Urbana.

Clase teórica para todo el taller Exclusión y Pobreza Urbana. Macera, Rodolfo Manuel. Octubre 2005

Clase teórica para todo el taller Procesos de Urbanización y suburbanización en el AMBA Batain, Alejandro. Abril 2006

Clase teórica para todo el taller. Transporte y accesibilidad en el AMBA Mayo, Patricia. Junio 2006

Clase teórica para todo el taller Espacio Público e inclusión urbana. Macera, Rodolfo Manuel. Febrero 2006 y Mayo 2006

Desarrollo del plan de trabajo

A lo largo de este primer año hemos logrado avanzar en forma satisfactoria. Los objetivos trazados los hemos podido cumplir y en muchos casos logramos avanzar más allá de lo planificado originalmente.

Hemos realizado dos modificaciones al plan de trabajo original. En primer lugar algunas de las actividades que estaban previsto realizar en un tiempo determinado y cerrarlas, debimos continuarlas por la necesidad de retroalimentar a partir de ellas la totalidad de la evolución del trabajo. Tal ha sido el caso del “Relevamiento de datos, vinculación con Organismos Oficiales y ONGs”.

Hemos decidido continuar esta actividad hasta el final del trabajo dado las oportunidades de enriquecimiento al proyecto que la misma nos brinda.

Se realizó un relevamiento de las distintas políticas públicas y programas de actuación del estado ordenándolos según tres niveles de agrupamiento: Nacionales, Provinciales y Municipales.

Para la sistematización de esta información se prepararon “fichas tipo”, donde se vuelca la información que oportunamente evaluamos como vinculante.

La otra modificación realizada al plan original ha sido la decisión de no generar un gis propio dado que se evaluó la conveniencia de utilizar otras plataformas y bases cartográficas existentes que también nos permitían cumplir los objetivos del trabajo sin desviar tantos esfuerzos en la generación de una herramienta que no alcanzaríamos a utilizar en toda su potencialidad.

Se contrató una aplicación avanzada del programa Google earth que resultó una herramienta de relevamiento de suma utilidad.

Asimismo hemos podido adelantar el planteo del estudio de caso hasta alcanzar un diagnóstico de la zona analizada en el cual se definieron para cada variable de análisis aspectos positivos, aspectos negativos y lineamientos propósitos. También se ha iniciado el proceso de contrastación con la comunidad a través de diversas instancias participativas, para lo cual fue necesario poner en marcha ciertas estrategias de difusión.

Desarrollos y actividades previstas para el período julio 2006 mayo 2007

Para este período se prevé la realización de las siguientes actividades:

Organización de dos talleres participativos en la zona, para la discusión con la comunidad de los avances del proyecto. Los talleres están siendo organizados por redes de ONGs de la zona. El primero se realizará en Montechingolo a fines de septiembre y el segundo se llevará a cabo en Solano en el mes de octubre.

Se prevé continuar con la presentación y discusión del proyecto con la comunidad.

Avanzar en el desarrollo de propuestas que requieren necesariamente de la participación de la comunidad como lo son las políticas de educación, salud, residuos y medio ambiente.

Reedición y distribución del folleto explicativo de la propuesta.

Continuar con la realización de reuniones con decisores políticos a fin de generar consensos en las metodologías de gestión.

Elaboración de una serie de documentos

1. Informe de evaluación de políticas públicas vigentes, aplicadas en áreas urbanas degradadas. Este documento contendrá la compilación de las fichas de evaluación confeccionadas junto con una grilla síntesis. Asimismo contará con un informe conceptual a modo de conclusión sobre la situación de las políticas públicas y su grado de articulación.

2. Documento de fundamentos teóricos para orientar las políticas públicas a aplicar en áreas urbanas degradadas.

Anexo I Lineamientos para la formulación de una Ley de Desarrollo de Áreas Prioritarias

Anexo II Guía de recomendaciones de procedimientos para actores gubernamentales y no gubernamentales involucrados o afectados en la problemática de las áreas urbanas degradadas

3. Plan de sector según estudio de caso

Se prevé continuar con la dinámica periódica de trabajo del equipo que incluye reuniones ordinarias de trabajo y reuniones extraordinarias con invitados especiales para el tratamiento de temas específicos como tierra, vivienda, medio ambiente, basura, salud, etc.

Producción del proyecto

Libros; Autores: García Espil, Enrique; Macera, Rodolfo; Menini, Martín; Tella, Guillermo; Batain, Alejandro; de la Fuente, Fabián; Díaz, María del Carmen; Jones, Douglas; Mayo, Patricia; Pratti, Francisco y Verdaguer, Fernando.

Título: Hacer Ciudad: la construcción de las metrópolis

Editorial: Nobuko

Editor / Compilador: Tella, Guillermo

Ciudad de Edición: Buenos Aires

País de Edición: Argentina

Páginas: 310 p.: il, 21x15 cm.

Tomo: I

Año de Edición: 1ra. ed. 2006

ISBN: 987-584-052-1

Sin referato

Documentos inéditos

Autores: Macera, Rodolfo Manuel; Batain, Alejandro; Mayo, Patricia; Trabucchi, Ignacio; Vairiolatte, Gustavo; Paneiva, Laura

Título: Proyecto para la recuperación del sur del conurbano bonaerense. Cuenca de los arroyos San Francisco y Las Piedras

Ciudad de Edición: Buenos Aires

País de Edición: Argentina

Páginas: 68

En edición

Capítulos de Libro.

Autores: David Kullock, Alicia Novick, Liliana Furlong, Teresita Nuñez, Artemio Abba, Fernando Murillo, Verónica Paiva, Macera, Rodolfo; Martín Lopo, Nilda Piero, Moira Lijestrom, Ricardo de Sárraga.

Título del Libro: CIHAM

Editor / Compilador: Kullock David

Ciudad de Edición: Buenos Aires

País de Edición: Argentina

Título del Capítulo: La Planificación del transporte en territorios de exclusión.

Año de Edición: 2006

Artículo en evaluación

Libro en edición

Artículos de Revista

Editor: Fadu UBA

Título de la Revista: Periódico El Otro Lado

Título del Artículo: Proyecto para la recuperación del sur del conurbano bonaerense

Año de Edición: 2006

Artículo en evaluación

Sin referato

Publicaciones de Jornadas y Congresos

Autores: Macera, Rodolfo Manuel; Batain, Alejandro; Mayo, Patricia; Trabucchi, Ignacio; Vairiolatte, Gustavo; Paneiva, Laura

Nombre del Evento: Jornadas de Investigaciones Año 2005

Carácter del Evento: Nacional

Fecha del Evento: Agosto 2005

Ciudad del Evento: Buenos Aires

País del Evento: Argentina

Título de la Ponencia: Estrategias de Gestión para la Recuperación de Áreas Suburbanas Degradadas. Integración a la Estructura Urbana Metropolitana

Publicaciones Electrónicas

Autores: Macera, Rodolfo Manuel; Batain, Alejandro; Mayo, Patricia; Trabucchi, Ignacio; Vairiolatte, Gustavo; Paneiva, Laura

Especificar tipo de Producción: Publicación electrónica

Título de la Página: Café de las Ciudades. Conocimiento, reflexiones y miradas sobre la ciudad. Revista digital.

Editor / Compilador: Marcelo Corti

Ciudad de Edición: Buenos Aires

País de Edición: Argentina

Link: URL

http://www.cafedelasciudades.com.ar/ambiente_41.htm

Año de Edición: Año 5. Número 41. Marzo 2006

Presentación: Ambiente y Economía de las Ciudades. Políticas territoriales para la reinclusión social. Rolo Macera y la propuesta de una intervención en el sur del conurbano de Buenos Aires.

Café de las Ciudades. Marca en trámite

Editor y Director: Marcelo Corti.

Diseño: Laura I. Corti.

Corresponsal en Buenos Aires: Mario L. Tercco.

Material protegido por la legislación autoral. Para su reproducción, consultar con el editor o con el autor en cada caso. Copyright © 2002 - 2003 - 2004 - 2005 - 2006 café de las ciudades para todo el material producido para esta edición.

Autores: Macera, Rodolfo Manuel; Batain, Alejandro; Mayo, Patricia; Trabucchi, Ignacio; Vairiolatte, Gustavo; Paneiva, Laura

Especificar tipo de Producción: sitio Web

Título de la Página: Proyecto para la recuperación del sur del conurbano bonaerense. Cuenca de los arroyos San Francisco y Las Piedras

Ciudad de Edición: Buenos Aires

País de Edición: Argentina

Link: www.inclusionurbana.com.ar